

КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕХОДА НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО РЫНКА ТРУДА

В настоящее время происходит трансформация форм и методов учета критериев развития рынка труда. В статье определены основные показатели, международной статистики труда для оценки отечественного рынка труда. Выявлены основные тенденции изменения критериев оценки уровня занятости и участия в рабочей силе. Приведена классификация показателей, характеризующих рабочую силу по уровням социально-экономического развития. Проведена оценка уровня формирования рабочей силы Иркутской области в рамках Международных стандартов. Основное внимание в статье уделено анализу разных аспектов занятости на региональном рынке, где на сегодняшний день наблюдается увеличение численности безработных, дисбаланс и нестабильность экономической ситуации. Дана оценка практики использования международных критериев для выявления тенденций на рынке труда. Определено, что неформальная занятость снижает критерии развития рынка труда.

Ключевые слова: рабочая сила, занятость, безработица, мировой рынок труда, миграция, глобализация, глобальный экономический кризис.

V.G. Bylkov

THE CONCEPT OF TRANSITION TO THE INTERNATIONAL CHARACTERISTICS OF DEVELOPMENT OF DOMESTIC LABOUR MARKET

Currently, the transformation of forms and methods of accounting criteria for the development of the labour market. The article identifies main indicators, international labour statistics to estimate the domestic labor market. The main trends in the change of the evaluation criteria the level of busy-making and participation in the labour force. A classification of indicators of labor force by levels of socio-economic development. The assessment of level of formation of the workforce of the Irkutsk region in the framework of International standards. The main attention is paid to the analysis of different aspects of employment in the regional market, where today there is an increase in the number of unemployed, dis-balance and economic uncertainty. Assesses the practice of using international criteria for the identification of trends in the labour market. Determined that informal employment reduces the criteria for the development of the labour market.

Keywords: labor force, employment, unemployment, the global labor market, migration, globalization, the global economic crisis.

До недавнего времени учет и оценка рабочей силы как на федеральном, так

и на региональном уровнях были основаны на оценке изменений в составе и динамике изменений в экономически активной части населения. Существующая система предполагала определение трудовых ресурсов как совокупности экономически активного и экономически не активного населения.

Такой подход был основан на том, что система оценок рынка труда оперировала данными, характеризующими формирование предложения рабочей силы. Уровень безработицы и занятости населения определялся с учетом доли в совокупной величине экономически активного населения. При этом не учитывались довольно часто используемые иные формы привлечения к трудовой деятельности. Очень часто не фиксировалось разнообразие форм занятости населения (ученичество, участие в волонтерской деятельности и прочие виды неформальной занятости).

Как правило, проводимый анализ на различных уровнях, носил весьма фрагментарный, ориентированный в основном на данные Министерства труда или службы занятости, характер. Динамические преобразования и трансформация форм занятости привело к необходимости изменения концепции учета трудовой деятельности и оценки разнообразных форм и видов занятости.

Поэтому начиная с 2016 г. используется официальная статистическая методология формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-й Международной конференцией статистиков труда (октябрь 2013 г., Женева). Рекомендации МКСТ стали основными документами, которые используют статистики труда России при учете трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. В рамках обновленной методологии предложены подходы по применению обновленных стандартов статистики труда для разработки данных в 2016–2017 гг.

Во-первых, были заменены основополагающие документы, которые лежали в основе статистики экономической активности населения, занятости безработицы и неполной занятости.

Принципиальным отличием вновь вводимых международных стандартов в сфере статистики труда является смена концептуальных установок. Вместо концепции экономической активности введена концепция участия в трудовой деятельности и концепция недоиспользования рабочей силы. Наиболее важным отличием от существующей практики оценки труда, является введение в оборот принципиально нового по содержанию понятия «трудовая деятельность».

При определении понятия «трудовая деятельность» были определены, во-первых, границы производственной деятельности, т.е. типы хозяйственных единиц, где может осуществляться трудовая деятельность.

Было выделено пять основных типов трудовой деятельности, которые могут использоваться в рамках отдельных государств и экономических систем.

В основе классификации групп трудовой деятельности были положены следующие принципы:

- во-первых, исходя из предполагаемого назначения продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами);

– во-вторых, должен учитываться характер сделки, лежащей в основе обмена рабочей силы на рынке труда (денежных или неденежных операций и трансфертов)¹.

На смену понятию экономически активное население пришла учетная категория – рабочая сила. Изменились и масштабы участия лиц, находящихся в трудоспособном возрасте. В настоящее время, весь контингент трудоспособного населения подразделяется на рабочую силу и лиц, не входящих в состав рабочей силы. На основе полученных данных были пересчитаны данные, характеризующие трудовые ресурсы Иркутской области (рис. 1).

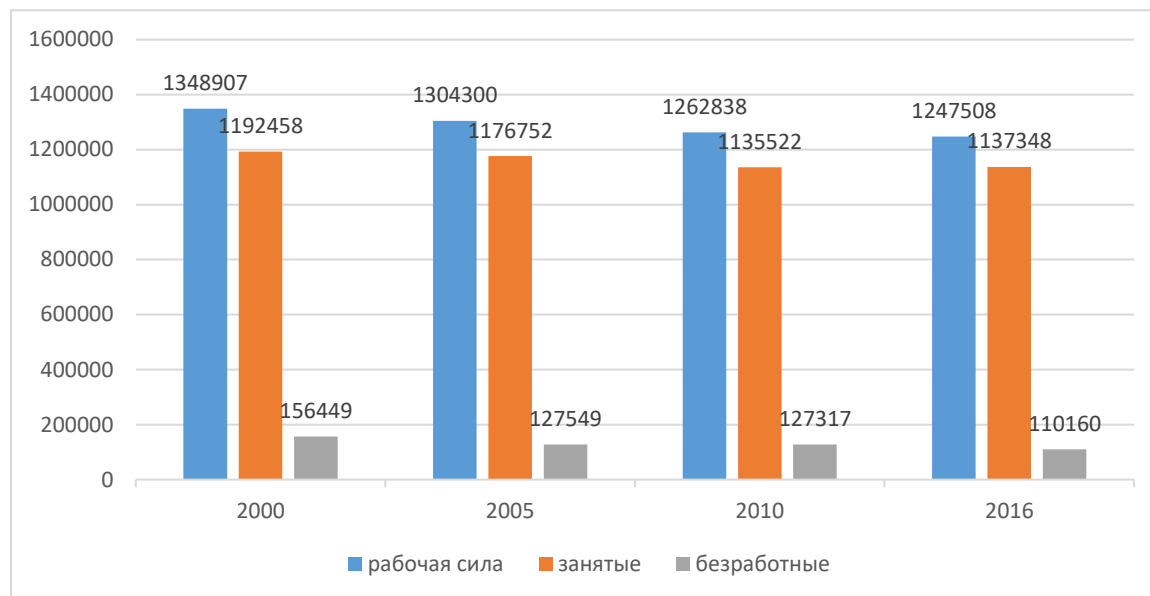


Рис. 1. Изменение масштабов рабочей силы Иркутской области

Данные показали, что численность лиц, формирующих рабочую силу за период с 2000 по 2016 г. снизилась. Между тем динамика сокращения «обобщенного» критерия и численности экономически активного населения несколько иная. Если экономически активное население Иркутской области за период сократилась на 12,4 %, то рабочая сила – лишь на 7,6 %. Такого рода диспропорции наблюдались в основном за счет замедляющейся динамики сокращения числа занятых в экономике региона.

Существенным образом изменились тенденции в уровне занятости населения. Это связано не только с коренным изменением методик, но и учете, тех, кто формируют численность занятого населения.

В настоящее время уровень занятости населения определяется как отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы в процентах.

Если в 2000 г. уровень занятости составлял 60,1 % от численности соответствующих возрастных групп, то в 2016-м уже 63,7 %. При снижении совокупной занятости эта тенденция связана с тем, что поскольку стали учитываться работающие пенсионеры и подростки, которые раньше входили в состав экономически

¹ Былков В.Г. Рынок труда и развитие занятости населения. Иркутск, 2017.

неактивного населения.

Несколько иная картина в оценке уровня участия в рабочей силе. Поскольку уровень участия в рабочей силе выявляет отношение численности рабочей силы определенного возраста к общей численности населения соответствующего возраста, в процентах. Выделение отдельного сегмента лиц, не входящих в состав рабочей силы менее искажает ситуацию. Если в 2000 г. уровень составлял 68,0 %, то в 2016 г. – 69,9 %.

Увеличение данного относительного показателя почти на два пункта наблюдается в рамках снижения в данный период лиц трудоспособного возраста и лиц, вступающих в трудоспособный возраст.

С одной стороны, такого рода противоречия вполне объяснимы учитывая, введенный показатель учета лиц, не входящих в состав рабочей силы (рис. 2).

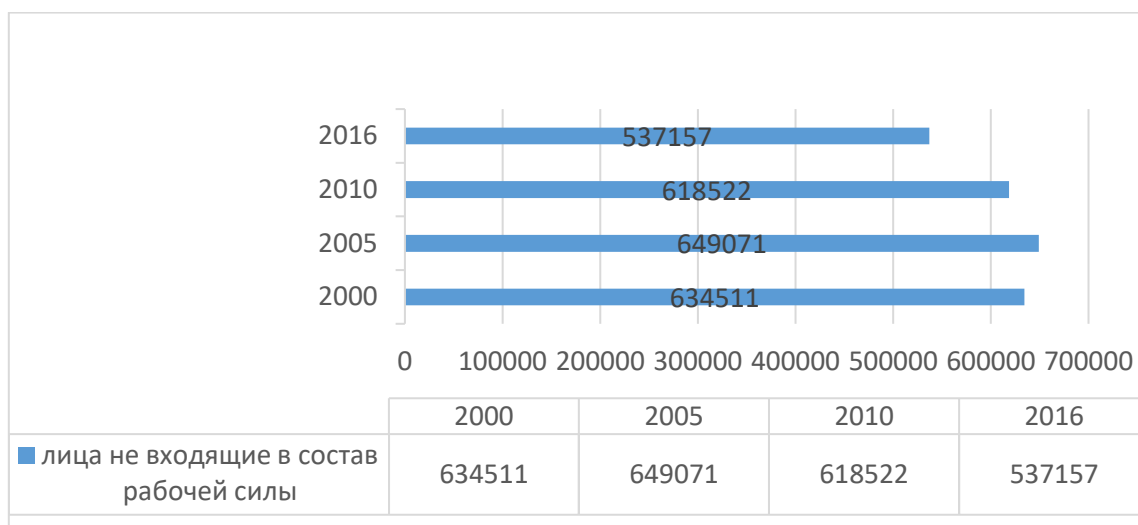


Рис. 2. Лица, не входящие в состав рабочей силы

С другой стороны, и увеличение относительных данных численности занятых и уровня участия в рабочей силе в меньшей степени коррелируются с показателями численности работников предприятий и организаций Иркутской области. Приведенные на рис. 3 данные за 2010–2016 гг. свидетельствуют о сокращении числа работников на 3,8 %. Эти парадоксальные тенденции связаны не столько с изменениями методики, как с методами учета числа занятых, в различных формах участия в трудовой деятельности, которые постоянно трансформируются.

В конечном счете использование международных подходов к учету и оценке труда, занятости и использования рабочей силы позволяет решить ряд не только практических, но и методологических проблем.

Во-первых, развернутая и продолжающаяся до сих пор научная дискуссия по поводу объекта купли-продажи на рынке труда констатирует, что им является рабочая сила.

Во-вторых, введение в оборот категории «недоиспользование рабочей силы» существенно расширяет возможности оценки и анализа с временных позиций и учета потенциальной рабочей силы.

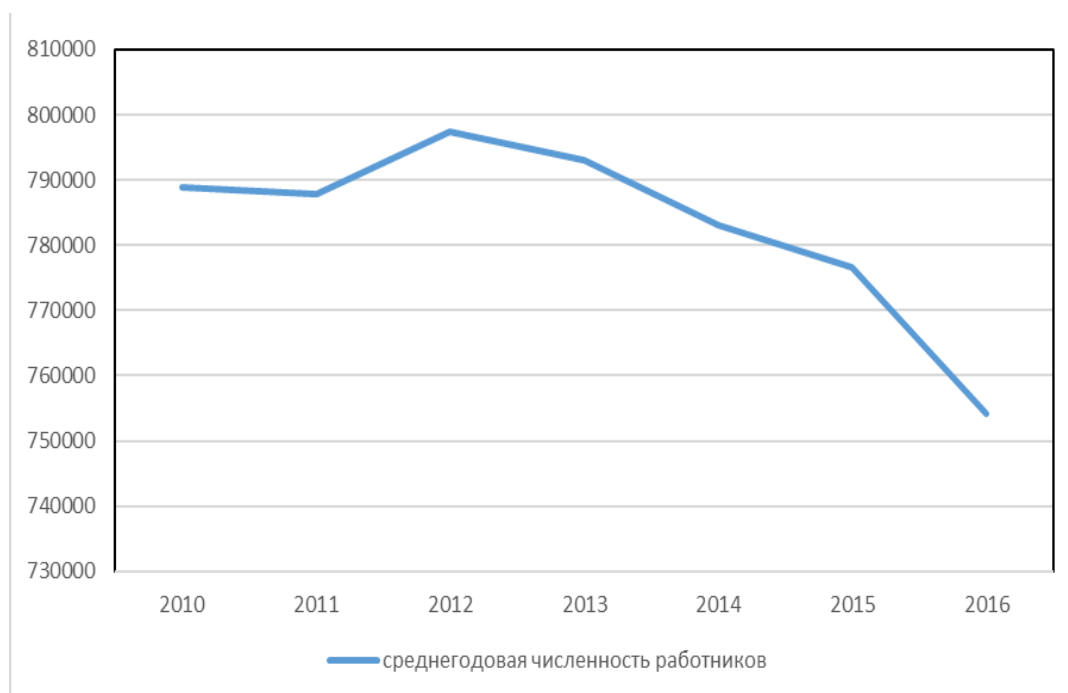


Рис. 3. Среднегодовая численность работников предприятий Иркутской области за период 2010–2016 гг.

И наконец, в-третьих, такого рода мониторинг более объективно учитывает социально-экономические особенности и выявляет тенденции развития рынка труда на различных уровнях управления с целью регулирования.

Информация об авторе

Былков Владимир Георгиевич – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики труда и управления персоналом, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: bylkovVG@bgu.ru.

Author

Bylkov Vladimir G. – Doctor of Economic Sciences, Professor Dean of the Faculty of Human Resource Management, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: bylkovVG@bgu.ru.